



INFORME A LA JUNTA INTERAMERICANA DE AGRICULTURA

AVANCE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL IICA EN SEGURIDAD ALIMENTARIA

Desde el momento en que se evidenció que la inestabilidad de la oferta y la volatilidad de los precios de los principales alimentos de consumo humano afectarían a los países de las Américas, el Instituto empezó dar seguimiento a la situación de seguridad alimentaria en el hemisferio. El IICA expuso su posición sobre la situación y reiteró la necesidad de otorgar a la agricultura y a la seguridad alimentaria el lugar prioritario en las agendas de desarrollo. Así mismo, se expresó la disposición de colaborar con los Estados Miembros para que pudieran enfrentar la situación de la mejor manera posible, a la vez que se insistió en la necesidad de definir e implementar estrategias y políticas que apuntaran a soluciones sostenibles de mediano y largo plazo para la seguridad alimentaria de los países.

El tema fue elevado a conocimiento del Comité Ejecutivo, el cual por medio de la Resolución No. 482 instruye al IICA para que de seguimiento e informe sobre la evolución de la situación, factores determinantes e impactos; brinde apoyo y asesoría a los países en seguridad alimentaria; y revise y ajuste las agendas de cooperación técnica para atender esta situación.

Líneas estratégicas en seguridad alimentaria del IICA

Con base en el PMP 2006-2010 y la Resolución No. 482 del Comité Ejecutivo, y luego de una amplia discusión interna sobre los ámbitos de acción, alcances y limitaciones de la acción del IICA, en la Reunión de Representantes 2008 se definieron las 3 líneas estratégicas de acción en que se focalizarían las acciones del Instituto en los niveles hemisférico, regional y nacional. Estas líneas y sus objetivos generales son las siguientes:

- a. La innovación institucional para un nuevo paradigma del cambio tecnológico para la producción y diversificación de alimentos. Objetivo: Mejorar la institucionalidad de investigación, “extensión” e innovación tecnológica agropecuarias, con el fin de aumentar la disponibilidad y diversificación de alimentos producidos por los pequeños y medianos productores.
- b. La institucionalidad y servicios para fortalecer las capacidades de los pequeños y medianos productores agrícolas y de la agricultura familiar de insertarse en los mercados. Objetivo: Contribuir al mejoramiento de los ingresos de los pequeños y medianos productores y de los agricultores familiares, para garantizar el acceso a alimentos y contribuir a la mejora de la oferta alimenticia.
- c. El análisis, seguimiento y difusión de políticas e información sobre la situación y perspectivas de la seguridad alimentaria. Objetivo: Monitorear e informar sobre la

situación y perspectivas de la seguridad alimentaria en los países del IICA y facilitar el diálogo hemisférico en el tema.

Para cada línea estratégica se nombró un coordinador con la misión de elaborar una propuesta institucional y de asegurar que las iniciativas y proyectos regionales y nacionales guardaran coherencia con los lineamientos institucionales en cada línea estratégica. A la fecha, el Instituto cuenta con propuestas integrales para cada línea de acción que incluyen estrategias, resultados esperados, productos específicos, actividades, presupuestos y socios estratégicos involucrados.

Se aprovecharon las reuniones regionales de programación (I semestre de 2009) para exponer las líneas estratégicas, brindar orientación a los Representantes y Especialistas regionales y locales para la preparación de propuestas y proyectos de seguridad alimentaria, y ajustar las agendas nacionales y regionales para responder a las necesidades emergentes en ese tema. Como resultado, en las regiones se elaboraron múltiples proyectos e iniciativas en las tres líneas, algunas de las cuales ya se están implementando o se implementarán en los próximos meses, pero muchos proyectos excedían las capacidades reales del Instituto.

Programa Integrador: “Agricultura de Pequeña y Mediana Escala: Tecnología, Mercados, Políticas e Instituciones”

A tenor de los limitados recursos disponibles, el Comité Institucional encargado de la coordinación e implementación de la estrategia del IICA en seguridad alimentaria, decidió concentrar los recursos financieros y humanos disponibles en un programa integrador de las tres líneas estratégicas, cuyo Marco Conceptual es “Mejorar las capacidades de los productores de pequeña y mediana escala y de la institucionalidad existente en los países de IICA con la finalidad de mejorar la disponibilidad de alimentos y favorecer el acceso de los mismos”.

Este Programa integrador busca: a) Favorecer el liderazgo hemisférico del IICA en el tema; b) Centrarse en apoyar a la agricultura de pequeña y mediana escala; c) Focalizar la acción institucional en las áreas en donde el IICA tiene fortalezas y puede agregar valor; d) Promover una visión de mediano y largo plazo sobre la seguridad alimentaria; e) Integrar y articular acciones nacionales, regionales y hemisféricas en pocas líneas estratégicas, sin perjuicio de los énfasis particulares; y f) Articular con socios estratégicos para evitar duplicidades.

El énfasis del Programa integrador está en los *pequeños y medianos productores* por cuanto representan el número mayor de productores; generan un alto porcentaje de la producción total de alimentos disponibles en mercados nacionales; son un segmento altamente vulnerable y sensible; el alza de los precios de alimentos ha aumentado su nivel general de pobreza (lo cual constituye un retroceso en los esfuerzos para alcanzar las “Metas del Milenio”); y constituyen un factor multiplicador en la generación de ingresos rurales.

Los desafíos principales que procura enfrentar el Programa integrador son: la necesidad de incorporar la tecnología necesaria para mejorar y diversificar la producción de los pequeños y medianos productores; lograr su vinculación efectiva y permanente a los mercados; y crear o desarrollar los marcos institucionales y de políticas dirigidas específicamente a este segmento.

El objetivo general del Programa es “Brindar cooperación técnica a los países miembros del IICA en las políticas de seguridad alimentaria, en apoyo al desarrollo y fortalecimiento de una institucionalidad que favorezca el cambio tecnológico y la inclusión de los productores, empresarios agrícolas y rurales de pequeña y mediana escala (incluyendo a los de agricultura familiar) a los mercados.

Los objetivos específicos son:

- a. Apoyar a los países en mejorar la institucionalidad de la investigación, “extensión” e innovación tecnológica agropecuarias” con el fin de aumentar la disponibilidad y diversificación de alimentos;
- b. Contribuir al mejoramiento de los ingresos de los productores de pequeña y mediana escala, para garantizar el acceso a alimentos y al mismo tiempo contribuir a la mejora de la oferta alimenticia en los países miembros del IICA;
- c. Crear las condiciones propicias para el desarrollo y fortalecimiento de instituciones, la adopción de políticas y la aplicación de instrumentos que favorezcan un ambiente favorable para el desarrollo de los agricultores de pequeña y mediana escala y de la agricultura familiar, así como sus vínculos con los mercados.

Los principales productos esperados en el período 2009-2010 son los siguientes:

1. Consolidado el proceso de cooperación técnica en Seguridad Alimentaria, en apoyo a los países miembros
2. Documentado el estado de la situación: institucionalidad, programas, instrumentos y procesos
3. Definidas las prioridades comunes de los países sobre agricultura de pequeña y mediana escala y su contribución a la Seguridad Alimentaria
4. Establecidas las prioridades de los países en el desarrollo de capacidades
5. Identificadas “buenas prácticas”
6. Identificados casos exitosos: proyectos, instrumentos, procesos y áreas de intervención
7. Definidos mecanismos de cooperación entre países para la transmisión de esas buenas prácticas y el intercambio de conocimientos

8. Identificados y compartidos temas importantes para los países en materia de políticas, instrumentos, instituciones e información.
9. Definidos programas de cooperación en los 3 niveles de actuación. Identificados aliados estratégicos.
10. Bases para convocar a cooperantes y donantes para consensuar una agenda común

Actividades de la primera fase (2009)

- Campaña de difusión sobre el programa Integrador y las acciones del IICA en SA (julio 2009)
- Talleres regionales “*La contribución de la agricultura de pequeña y mediana escala a la SA: consensuando agendas y rescatando experiencias*” (setiembre 2009)
- Encuentro Hemisférico: “*La pequeña agricultura: pilar para la seguridad alimentaria en el hemisferio*” (a inicios de 2010)

Avances logrados

Seguimiento y difusión de información sobre la situación

Una de las necesidades que evidenciaron los países es la de disponer de información relevante y oportuna sobre la situación de la seguridad alimentaria y a las opciones de política para enfrentarla. Para llenar esta necesidad, en la web del IICA se desplegó la “Seguridad Alimentaria” como un “tema de actualidad”. En él se difunde la posición del Director General sobre el tema, así como la definición de lo que es seguridad alimentaria desde la perspectiva del Instituto. Se ha dado difusión a las investigaciones y análisis hechos por el Instituto y a las acciones emprendidas por el IICA y sus socios para atender este tema a nivel hemisférico y regional; se ha desarrollado una sección de noticias y eventos internacionales; se han creado vínculos hacia los sitios de otras organizaciones hemisféricas y mundiales; y se han difundido investigaciones y documentos de organizaciones y personas que ofrecen perspectivas diversas sobre la seguridad alimentaria.

Se ha avanzado en la creación de un “Observatorio de políticas y del estado de la seguridad alimentaria” que articulará los esfuerzos de FAO e IICA con los del CAS y el CAC. Las Unidades de la Sede Central y las Oficinas del IICA han actualizado periódicamente sus informaciones sobre seguridad alimentaria en las páginas a su cargo, y el número de setiembre de 2008 de la revista *Comunica* dedicó tres artículos centrales a este asunto.

Ha dado inicio la “Campaña de difusión de las acciones del IICA en apoyo a la seguridad alimentaria”, la cual hace énfasis en dos objetivos: procurar el posicionamiento del IICA en el

tema; y apoyar el alineamiento institucional. Se han diseñado o están en proceso de elaboración varios instrumentos de comunicación orientados a ambos objetivos, en cuenta una campaña para promocionar la estrategia del IICA en seguridad alimentaria; la identidad gráfica de la campaña; el desarrollo de “talking points” para los Representantes; y un instrumento para apoyar el “fund-rising” que contiene fichas de perfiles de proyectos.

Cooperación técnica en los países y regiones

En respuesta a solicitudes de los países, se ha apoyado a los Estados Miembros en las acciones que han emprendido para superar situaciones de emergencia y para desarrollar estrategias y políticas sostenibles de mediano y largo plazo para alcanzar o garantizar un nivel adecuado de seguridad alimentaria. Adicionalmente, se han realizado investigaciones de campo en cinco países (dos regiones por país) para estimar el impacto real de la volatilidad de los precios sobre los ingresos de los productores.

En el marco del “Programa Integrador”, la Dirección de Operaciones Regionales y las Oficinas están realizando estudios y análisis en territorios elegidos sobre la situación de la seguridad alimentaria. Se espera contar en los próximos meses con un documento que contenga la caracterización de la situación de la seguridad alimentaria en cada una de las regiones, producto de investigaciones de campo, análisis y talleres regionales. Este documento contendrá un análisis de la situación del mercado de alimentos, las acciones necesarias para vincular a los productores a esos mercados, las políticas e institucionalidad existentes y una propuesta de cuál podría ser la contribución más importante del IICA en cada uno de esos temas. El documento sería un insumo fundamental para el Taller Hemisférico *“La pequeña agricultura: pilar para la seguridad alimentaria en el hemisferio”* que se planea realizar a inicios de 2010.

A nivel de las regiones del IICA, las Oficinas y el aparato institucional de la región Andina han prestado colaboración a los MAG y las instituciones de investigación y transferencia tecnológica de la región para fomentar cultivos ancestrales de gran potencial para contribuir a la seguridad alimentaria. El objetivo es diversificar la oferta alimentaria de poblaciones vulnerables, usando herramientas tecnológicas en rubros nativos. El IICA impulsa propuestas para aprovechar los programas gubernamentales de alimentación y consumo en la región para mejorar el ingreso de los pequeños y medianos campesinos.

En la región Sur, se promueve la gestión de una plataforma de innovaciones institucionales para la innovación tecnológica (INIAs, PROCISUR-IICA); el diálogo sobre la “extensión rural” desde la óptica de la gestión del conocimiento e incorporación de tecnologías en la agricultura familiar; y la “Profesionalización” de los agricultores mediante la generación de capacidades para incorporación de la tecnología en los eslabones de las cadenas de producción. El IICA apunta a mejorar el ingreso de los agricultores familiares mediante el abastecimiento de mercados locales.

En la región Caribe, se realizan esfuerzos para recopilar y difundir información y conocimientos sobre tecnologías y buenas prácticas agrícolas, que puedan ser asimiladas y aplicadas por pequeños y medianos productores para aumentar la productividad y mejorar la seguridad alimentaria, con énfasis en los sistemas protegidos de producción. Otro foco de acción es el desarrollo y consolidación de vínculos productivo-comerciales de los agricultores con la actividad turística. Cabe destacar el apoyo directo brindados a Haití, de manera coordinada con otros países y organizaciones cooperantes (Prohuerta).

En la región Central, se lanzará el “Programa regional de innovaciones institucionales y gestión de conocimiento de apoyo a la pequeña y mediana agricultura”, que consta de dos proyectos: el de desarrollo de innovaciones, capacidades y competencias en asistencia técnica y extensión; y el de caracterización de la oferta y transferencia tecnológica en cadenas priorizadas de producción de alimentos. Actualmente se colabora con el PMA en la implementación de un proyecto regional, orientado a mejorar los ingresos de los productores de granos básicos.

En la región Norte, el IICA procura convocar a las grandes empresas a jugar un rol social más activo, mediante el desarrollo de programas de abastecimiento por parte de pequeños y medianos productores. Así mismo, se llevará a cabo una conferencia en la OEA sobre la situación hemisférica y los retos de los países en materia de seguridad alimentaria.

Búsqueda de recursos externos

Los exiguos recursos del IICA son insuficientes para obtener más resultados relevantes en seguridad alimentaria. Por eso, además de asignar recursos internos para financiar actividades en seguridad alimentaria, se ha dado especial énfasis a la elaboración de propuestas y perfiles de proyecto que permitan la búsqueda de recursos externos para desarrollar proyectos integrales y sostenibles. Esta búsqueda de recursos ha sido emprendida tanto por la Dirección de Financiamiento Externo y Proyectos de Inversión, como por las propias Oficinas y especialistas hemisféricos y regionales.

Coordinación con otras organizaciones y agencias

Consciente de que las demandas de los países exceden sus posibilidades, de la necesidad de evitar la duplicación de esfuerzos y del efecto multiplicador de las acciones conjuntas con otras organizaciones, el IICA ha discutido y llegado a acuerdos con socios estratégicos y ha coordinado con ellos políticas, proyectos y actividades conjuntas, en los ámbitos hemisférico, regional y nacional. Entre los socios con quienes ya se está realizando o se ha planeado llevar a cabo acciones conjuntas en seguridad alimentaria están PMA, FAO, CEPAL, Banco Mundial, OEA, USDA, CAS, CAC, ODEPA, FORAGRO, PROCIs, SICTA, Cornell University, University of Florida, otras universidades de ALC, INTA-Argentina, INIAS, SICTA, GFAR, socios de INFOTEC y diversas organizaciones nacionales y locales.